

# 市人大

## 综 述

**【概况】** 2017年,市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委的领导下,围绕全市工作大局,落实市委决策、市人代会决议,依靠全体代表,依法履行职责,积极开展工作。全年举行常委会会议8次、主任会议14次;听取和审议市政府、市法院、市检察院专项工作报告15个;开展执法检查、调研视察、专题询问、工作测评等7次;作出决议、决定14项;备案审查规范性文件12件;任免国家机关工作人员92人次,并举行颁发任命书大会和宪法宣誓仪式,各项工作取得新成绩,为全市经济社会发展和民主法治建设作出积极贡献。

**【市十六届人大一次会议】** 市十六届人民代表大会第一次会议于2月18日至21日在嵊州宾馆举行。出席会议的正式代表275名,列席代表201名,特邀代表21名。会议听取和审查市人民政府工作报告;审查和批准市2016年国民经济和社会发展规划执行情况的报告及2017年国民经济和社会发展规划、市2016年财政预算执行情况的报告及2017年财政预算;听取和审查市人大常委会常务委员会工作报告、市中级人民法院工作报告和市人民检察院工作报告;选举嵊州市第十六届人民代表大会常务委员会组成人员,主任何国英,副主任俞仲兴、赵祥军、夏春燕、王灿林、丁法军、俞越江;

选举嵊州市人民政府市长、副市长,市长陈玲芳,副市长董友庆、俞忠毅、钱群飞、金毅、丁贵、屠强;选举徐凯盛为市监察委员会主任,张凯为市中级人民法院院长、朱祖洋为嵊州市人民检察院检察长;选举嵊州市出席绍兴市第八届人民代表大会代表;表决通过市第十六届人民代表大会专门委员会的设立及其组成人员名单;分团票决市政府2017年民生实事项目;通过相关各项决议。市委书记孙哲君在会上讲话,充分肯定人大过去五年的工作,并对新一届的人大工作提出希望和要求。会议期间,共举行全体会议5次,主席团会议6次。大会收到代表建议148件,其中涉及工业4件,商贸旅游5件,城乡建设36件,交通38件,环境保护5件,农林水利11件,土地管理10件,教科文卫方面12件,劳动和社会保障5件,社会管理21件,其他方面1件。按照《嵊州市第十六届人民代表大会第一次会议代表建议、批评和意见办理规定》,将其中11件建议



2月18日至21日,市十六届人民代表大会第一次会议在嵊州宾馆举行。

作为重点建议,交市人民政府办公室研究处理,将其他 137 件建议分别交有关部门和乡镇(街道)研究处理。

## 常委会会议

**【概况】** 2017 年,市人大常委会共举行 8 次会议,听取和审议“一府两院”专项工作报告 15 个,作出决定、决议 14 项,任免国家机关工作人员 92 人次。

**【市十五届人大常委会第三十四次会议】** 1 月 19 日在国资大楼四楼会议室举行。审查和批准市政府《2017 年嵊州市政府重大投资项目计划(新建)》;审议通过《关于召开市十六届人大一次会议的决定》、市十六届人大一次会议建议日程;听取和审议《政府工作报告》《国民经济和社会发展规划报告》《财政预算报告》《市人大常委会工作报告》《市中级人民法院工作报告》《市人民检察院工作报告》(送审稿);审议通过市十六届人大一次会议代表资格审查报告、市十六届人大一次会议各种组织建议名单;办理有关人事任免事项。

**【市十六届人大常委会第一次会议】** 2 月 23 日在国资大楼四楼会议室举行。办理市监察委员会人事任职提请事项;举行宪法宣誓仪式。

**【第二次会议】** 3 月 22 日在嵊州宾馆宴会厅举行。审议通过《嵊州市人民代表大会常务委员会议事规则》《嵊州市人民代表大会常务委员会主任会议事规则》《嵊州市人民代表大会常务委员会组成人员守则》;办理有关人事任命事项;在多功能厅举行颁发任命书大会;举行宪法宣誓仪式。

**【第三次会议】** 5 月 26 日在国资大楼四楼会议室举行。听取和审议市政府《关于“六五”普法实施情况和“七五”普法规划情况的报告》;审议通过《嵊州市人民代表大会常务委员会关于开展第七个五年法治宣传教育的决议》;听取和审议市政府《关于水资源保护法律法规贯彻实施情况的报告》及执法检查组《关于水资源保护执法检查的报告》;审查和批准市政府《关于提请审议增加南沿路三期

改造工程改建规模的报告》;办理有关许可事项。

**【第四次会议】** 7 月 24 日在国资大楼四楼会议室举行。听取和审议市政府《关于嵊州市 2016 年度财政收支决算(草案)的报告》及《关于 2016 年度市本级财政预算执行和其他财政收支的审计工作报告》;审查和批准 2016 年度市本级财政收支决算;听取和审议市政府《关于 2017 年上半年嵊州市国民经济和社会发展计划执行情况的报告》及《关于嵊州市 2017 年上半年财政预算执行情况的报告》;审查和批准《嵊州市 2017 年地方债务限额和新增地方债券使用方案》;审议通过市十六届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会组成人员名单;办理有关人事任免事项;办理有关许可事项;举行宪法宣誓仪式。

**【第五次会议】** 8 月 8 日在国资大楼四楼会议室举行。通过投票表决,任命徐建设同志为嵊州市人民政府副市长,接受陈玲芳同志辞去嵊州市人民政府市长职务,决定徐建设同志为嵊州市人民政府代理市长;举行宪法宣誓仪式。

**【第六次会议】** 9 月 26 日在国资大楼四楼会议室举行。听取和审议市政府《关于城乡规划执行情况和重要规划编制情况的报告》、市政府《关于市十六届人大一次会议代表建议办理情况的报告》;审查和批准市政府《关于提请审议将垃圾填埋场(一期)封场及渗滤液厂改扩建工程增补列入 2017 年政府投资项目计划的报告》及《关于提请审议将 2018 年城中村改造项目列入 2018 年政府投资项目计划的报告》;听取和审议市政府《关于旅游工作情况的报告》。

**【第七次会议】** 11 月 24 日在国资大楼四楼会议室举行。听取和审议市政府《关于社会养老服务工作的报告》;审查和批准市政府《关于调整 2017 年度财政预算的报告》;办理有关人事任免事项;举行宪法宣誓仪式。

## 主任会议

**【概况】** 2017 年,市人大常委会共召开主

任会议 14 次,听取市政府有关部门、市人民法院、市人民检察院 18 项工作汇报。

**【市十五届人大常委会第五十七次主任会议】** 1 月 11 日,召开市十五届人大常委会第五十七次主任会议。听取市政府关于《嵊州市矿产资源规划(2016—2020 年)》编制工作的汇报、市政府关于 2017 年嵊州市政府重大投资项目计划的汇报、市政府关于 2017 年政府融资计划的汇报;研究有关人事任免事项、召开市十六届人大一次会议有关事项;讨论市人大常委会工作报告(征求意见稿);研究市十五届人大常委会第三十四次会议有关事项;安排 2 月份主要工作。

**【市十六届人大常委会第一次主任会议】** 2 月 22 日,召开市十六届人大常委会第一次主任会议。研究市监察委员会人事任职提请事项、召开市十六届人大常委会第一次会议等有关事项。

**【第二次主任会议】** 3 月 16 日,召开第二次主任会议。研究有关人事任免事项、市人大常委会 2017 年工作要点草案、《关于开展“发挥人大优势,推进八大战役”专项行动的意见》《市人大常委会会议事规则》《主任会议议事规则》《市人大常委会组成人员守则》三个草案和市十六届人大常委会第二次会议有关事项;安排 4 月份主要工作。

**【第三次主任会议】** 4 月 19 日,召开第三次主任会议。传达绍兴市八届人大一次会议精神;听取市政府关于全市档案工作情况的汇报;研究《关于开展 2017 年市政府民生实事项目专项监督工作的实施方案》(征求意见稿);安排 5 月份主要工作。

**【第四次主任会议】** 5 月 12 日,召开第四次主任会议。研究有关许可事项;听取市政府关于提请审议增加南沿路三期改造工程拆建规模的报告、市政府“三改一拆”突破战情况汇报;研究市十六届人大常委会第三次会议有关事项;安排 6 月份主要工作。

**【第五次主任会议】** 6 月 9 日,召开第五次主任会议。听取市政府关于特色产业(厨具产业)集

聚区建设情况的汇报;安排 7 月份主要工作。

**【第六次主任会议】** 7 月 13 日,召开第六次主任会议。听取市政府关于代表重点建议办理情况的汇报、市政府关于嵊州市 2017 年度地方债务限额和新增地方政府债券使用方案的汇报;研究有关人事任免事项、有关许可事项、《关于进一步加强乡镇人大工作规范化建设的意见》和《嵊州市人大代表履职考评办法》、市十六届人民代表大会代表资格审查委员会组成人员建议名单、市十六届人大常委会第四次会议有关事项;安排 8 月份主要工作。

**【第七次主任会议】** 8 月 14 日,召开第七次主任会议。听取市政府关于“嵊商回归”和招商选资工作情况的汇报;传达学习贯彻习近平总书记“7·26”重要讲话精神和省委常委会上半年经济社会形势分析会精神;研究《2017 年度嵊州市乡镇(街道)人大工作评价办法》;安排 9 月份主要工作。

**【第八次主任会议】** 8 月 24 日,召开第八次主任会议。研究《关于民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见》(送审稿)。

**【第九次主任会议】** 9 月 14 日,召开第九次主任会议。听取市政府关于“最多跑一次”改革推进情况的汇报;研究市政府关于提请审议将垃圾填埋场(一期)封场及渗滤液厂改扩建工程增补列入 2017 年政府投资项目计划的报告,以及关于提请审议将 2018 年城中村改造项目列入 2018 年政府投资项目计划的报告;研究有关人事任免事项、市十六届人大常委会第六次会议有关事项;安排 10 月份主要工作。

**【第十次主任会议】** 10 月 17 日,召开第十次主任会议。听取市政府关于小城镇环境综合整治情况的汇报;安排 11 月份主要工作。

**【第十一次主任会议】** 11 月 15 日,召开第十一次主任会议。听取市政府关于平安创建巩固战开展情况的汇报、法检两院关于司法体制改革工作情况的汇报;研究有关人事任免事项;研究市政府关于调整 2017 年度财政收支预算的报告;部

署市十六届人大二次会议筹备工作;研究市十六届人大常委会第七次会议有关事项;安排12月份主要工作。

**【第十二次主任会议】** 12月20日,召开第十二次主任会议。传达学习省委车俊书记有关讲话精神;听取市政府关于“八大战役”开展情况的汇报及满意度测评情况;研究有关人事任免事项、有关许可事项;讨论市十六届人大二次会议人大常委会工作报告(征求意见稿);安排2018年1月份主要工作。

**【第十三次主任会议】** 12月29日,召开第十三次主任会议。传达学习贯彻中央经济工作会议和省委经济工作会议精神;听取市政府关于嵊州市2018年重点建设项目计划及政府投资项目计划的汇报、市政府关于2018年民生实事候选项目情况的汇报;研究有关人事任免事项、召开市十六届人大二次会议有关事项和市十六届人大常委会第八次会议有关事项。

## 专题视察

**【视察全市防汛安全工作】** 4月26日,市人大常委会视察全市防汛安全工作,实地察看“美妙三公里”东部停车场、长乐江治理工程甘霖镇段和经济开发区屠家埠排涝站,听取市政府工作汇报以及市气象局关于2017年汛期短期气候的预测分析。

**【视察大交通建设情况】** 6月21日,市人大常委会视察大交通建设情况,实地察看杨港路东沿工程施工现场、雅戈尔大道、104国道三塘匝道、嵊张线两侧绿化景观整治工程、527国道一标段施工现场、开发区双塔路公交枢纽,听取市政府工作汇报。

**【视察医疗资源整合运作情况】** 7月26日,市人大常委会视察市人民医院等医疗资源整合运作情况,实地察看嵊州市人民医院(浙大一院嵊州分院)、三江街道社区卫生服务中心、市妇幼保健院,听取市政府工作汇报。

**【视察重点工程建设情况】** 10月31日,市人大常委会视察重点工程建设情况,实地察看帅丰电器智能化高效节能集成灶产业化示范项目、浙江定阳新材料项目、527国道浦罗线和官河路提升改造工程,听取市政府工作汇报。

## 专题询问

**【垃圾分类处理工作专题询问】** 8月29日,市十六届人大常委会举行垃圾分类处理工作专题询问会。会议听取市政府关于全市垃圾分类处理工作情况的报告,采用“一问一答”的形式,由市人大常委会组成人员就垃圾分类处理相关工作提出询问,市政府分管领导及有关部门主要负责人到会应询。



8月29日,市十六届人大常委会举行垃圾分类处理工作专题询问会。

## 专题调研

**【调研小城镇环境综合整治情况】** 5月至11月,市人大常委会组织课题组就小城镇环境综合整治工作开展专题调研,在客观分析全市小城镇环境综合整治的实践经验和存在问题的基础上,提出相关对策建议,形成调研报告报送市委。

**【调研“最多跑一次”改革推进情况】** 6月至9月,全市人大上下联动,开展百名代表调研督察“最多跑一次”改革和暗访体验活动,广泛听取意见建议,查找问题并提出破解难题的对策建议,形成调研报告送市委深改组,努力推动改革工作在全市落地见效。

**【调研民生领域发展不平衡不充分问题】**

11月,市人大常委会组织人大办和各工委结合监督内容和业务实际,开展调研座谈,在充分听取相关职能部门和有关人大代表意见建议的基础上,着重对教育、医疗、饮水、交通、养老等五个民生领域中发展不平衡不充分问题进行深入细致的调研,形成调研报告报送市委。

**主要工作**

**【强化制度建设】** 市人大常委会认真研究和修订《常委会议事规则》《主任会议议事规则》和《常委会组成人员守则》,完善监督链条,健全议题征集、走访调研、审议监督、跟踪问效等一系列制度,增强人大监督实效。贯彻《浙江省乡镇人民代表大会工作条例》,制定《关于进一步加强乡镇人大工作规范化建设的指导意见》,出台《乡镇(街道)人大工作评价办法》,推动乡镇人大全面建立各项制度、依法规范履职活动,实现人大工作水平和作用发挥双提升。

**【强化协同联动】** 市人大常委会注重加强对乡镇、街道人大工作的指导和领导,健全人大工作负责人例会制度和常委会组成人员联系乡镇(街道)制度。市、乡镇两级人大上下联动,组团式开展一系列监督活动,特别是围绕“八大战役”推进和民生实事项目实施,分别成立由常委会各位副主任带队的专项监督小组,一一对应开展监督;乡镇(街道)人大紧密配合,发动代表参与明查暗访和满意度测评,实现人大监督横向到边、纵向到底、协同发力的目标。

**【促进经济转型升级】** 市人大常委会贯彻新发展理念,紧盯计划、预算、债务和重大投资等,提前介入,主动问诊,强化初审监督和审议审查,适时作出决议决定,促进全市更好承接和落实宏观经济政策。瞄准全市工业经济发展补短板的关键措施,围绕打好传统产业改造提升攻坚战,选择潜力较大、增长较快的厨具产业,听取专题汇报,提出意见建议,大力支持和推动厨具产业园规划建设及企业股改上市。正视上半年工业投资项目落地和旅游

业发展的问题,围绕打好精准招商战,开展专项监督,推动招商选资取得新进展;审议全市旅游工作,建议学习借鉴安吉、德清乡村旅游发展经验,依托嵊州山水历史人文独特优势,进一步构建全域旅游格局。

**【促进城乡融合发展】** 围绕建设义甬舟开放大通道的历史性机遇,深入开展市域总规修编的调研和审议,提出要精准定位、优化布局,以高质量的规划编制和规划刚性执行领航发展。围绕打好综合交通建设大会战,开展专题视察,针对土地资金等要素保障不足、城区道路比较拥堵,特别是群众反映强烈的农村公路建设问题,提出意见建议,有力推进527国道等重大交通项目建设和农村公路三年改造提升计划的制定。围绕打好整治市容市貌和小城镇环境阵地战,组织调研视察,听取专题汇报,推动全市整治工作在推进深度、特色彰显、产镇融合等方面更上一层楼。围绕打好“三改一拆”突破战,开展专项监督,建议加强城乡统筹规划和拆后利用,助推成功创建基本无违建市。视察重点工程和防汛工作,积极促进投资建设和防汛安全。

**【促进生态文明建设】** 市人大常委会始终践行绿水青山,金山银山的“两山”理念,高度关注生态治理。围绕打好V类水和IV类水剿灭战,开展代表主题活动,组织126名代表对36条河道的66个水质监测断面进行监督;组建由常委会所有委室参与的6个执法检查小组,突出污水处理、截污纳管、工业和农业面源污染防治等重点,通过听汇报、查资料、看现场,全面开展水资源保护执法检查,形成执法检查报告,进行专题审议,要求加强治水管水和城乡供水一体化建设,提高水资源利用率,切实抓好水资源保护法律法规的贯彻实施。围绕打好垃圾分类处理持久战,开展为期两个月的专题调研,走访踏看所有乡镇(街道)和部分行政村,并赴浦江县学习考察;专题询问会上,委员们就城乡垃圾分类处理的工作体系、方法措施、资源化利用与末端处置设施建设等方面提出询问,市政府及8个部门以高度负责的态度一一应询、作出承诺。

**【促进平安嵊州建设】** 围绕打好平安创建巩固战,组织人大代表中的专业人士,会同公安、安

监、市场监管、消防等部门,对平安建设情况开展调研督查和联合暗访;专题调研“越乡警务管家”建设情况,鼓励进一步规范和深化;主任会议听取平安创建专题汇报,针对信访维稳、公共安全、保障力度等方面存在的短板,提出整改意见,全力助推夺取“平安银鼎”,保障政治稳定和社会安定。支持监察委员会开展工作,作出“七五”普法决议,认真交办督办群众来信来访,推进法治嵊州建设。

**【推动重大改革不断深化】** 为推进“最多跑一次”改革取得实效,市人大常委会组织百名代表,分财政发改、公安交通、社保商事、国土建设、民政卫计 5 条线,成立 5 个调研督察组,发动乡镇人大、街道人大工委共同参与,组织代表体验“最多跑一次”改革。共收到代表意见建议 72 条,梳理出 6 方面 31 个问题反馈给有关部门;主任会议听取专题汇报,形成专项督察报告送市委深改组,为打破信息孤岛、优化审批流程、延伸服务触角、改善硬件环境,推进改革向纵深发展发挥积极作用。对司法体制改革工作开展专项监督,支持、推动法检两院完善司法权力运行机制,落实改革配套措施,确保司法公平公正。

**【推动社会事业持续发展】** 调研全市教育、医疗、饮水、交通、养老等五大民生领域中发展不平衡不充分问题,提出对策建议,形成专题报告,供市委决策参考。专题视察市区医疗资源整合工作,跟踪推进妇保医院历史债务化解、新人民医院体制机制健全、医疗机构人事制度改革、医疗卫生保障网络完善等上年审议意见的落实,有效促进医疗资源共享。顺应群众对社会养老服务的迫切需求,先后召开 5 次座谈会,实地察看多个养老服务项目和住宅小区居家养老服务用房配套建设情况,督查乡镇敬老院改造提升工程,审议专项工作报告,提出强化规划引领、政策引导、要素保障和设施完善等建议,助推养老服务产业提档升级。听取档案工作汇报,推进档案馆建设和档案工作提升。

**【推动民生实事项目落实】** 市十六届人大一次会议首次票决产生 10 项政府民生实事项目。

为确保项目落到实处,常委会建立“年初听安排、每季问进度、年底评绩效”的监督链条,环环跟进,逐项开展对口监督,并将项目完成情况提交本次人代会进行满意度测评。针对省委提出 2018 年民生实事项目代表票决实现全覆盖的要求,协助市委制定出台相关实施意见,为票决制全面推行提供制度保障。全市人大上下协同,促进政府梳理形成的 2018 年民生实事项目清单更加符合人民期盼。

**【提升代表履职能力】** 换届后,市人大常委会通过开展代表培训,提升代表履职意识和履职能力;组织代表听取市政府半年度经济社会发展情况报告,拓宽代表知情知政渠道,引导代表主动融入全市发展大局;邀请部分代表列席常委会会议,参与专题调研、执法检查 and 集中视察,提高代表参与常委会审议监督的广度和深度;丰富代表团和代表小组活动,促进代表履职常态化;出台《嵊州市人大代表履职考评办法(试行)》,正向激励代表发挥作用,使新一届代表工作呈现出新气象、新活力。

**【提升平台机制水平】** 市人大常委会通过加强业务辅导和在线指导,深化代表联络站建设,在实现联络站“实体+网上”全覆盖的基础上,新建 5 个代表联络室,同时加强代表履职服务平台和手机 APP 运用,推进代表履职线上线下有机结合。市委书记等 15 名市级领导干部人大代表发挥示范引领作用,引导全体代表走进联络站和选区倾听选民意见,带动代表更好地履职尽责。建立工委对口联系代表制度,增强代表参与常委会工作的相对专业性。

**【提升代表建议办理实效】** 市十六届人大一次会议共收到代表建议 148 件,按照法制、财经、城建等归口划分为 7 大类,由常委会领导带头督办重点建议,各工委分线实施精准监督。在主任会议听取重点建议办理情况汇报和座谈会听取部分领衔代表意见的基础上,常委会审议面上建议办理情况,加强跟踪推进,提升建议解决率,特别是关于坚持工业强市、建立健全农村环境整治长效机制、加快科创中心建设等一批建议均得到较好落实。(吕颖)